

# Agenda Urbana de Zaragoza

Proceso participativo para la definición de la Agenda Urbana de Zaragoza y su plan de Acción

## Participación electrónica

### RESUMEN

#### Participación online

##### IDEA Zaragoza

- Aportaciones al Diagnóstico
- Debate
- Aportaciones al Plan de Acción
- Retorno

25 de mayo al 15 de junio



<https://www.zaragoza.es/sede/servicio/ideazgz/22>

The screenshot shows the top navigation bar with 'IDEA ZARAGOZA', 'PARTICIPAR', and 'PUB' tabs. Below it, the main heading reads '#RETOAGENDAURBANA2030' and 'RETO AGENDA URBANA 2030'. A sub-heading says 'Queremos conocer tu opinión. Valora el diagnóstico y participa en el foro de debate.' There are three tabs: 'Descripción', 'Calendario', and 'Más información'. The 'Descripción' tab is active, showing a graphic with '20 agenda urbana zgz' and a building image. To the right of the graphic is a text block explaining the process: 'El primer de elaboración del Diagnóstico de Zaragoza, así como la segunda y última fase que se han realizado: los debates de diagnóstico con la intención de profundizar en los retos del futuro de Zaragoza y con el conocimiento de las necesidades de los ciudadanos de Zaragoza. Se pretende conseguir una participación activa de los ciudadanos y definir el plan de acción.' Below this text are four icons representing the stages: 'DIAGNÓSTICO' (with a checkmark icon), 'DEBATE' (with a speech bubble icon), 'ACCIÓN' (with a person icon), and 'RETORNO' (with a person icon). Each icon has a corresponding URL below it: 'https://www.zaragoza.es/sede/servicio/ideazgz/22', 'https://www.zaragoza.es/sede/servicio/ideazgz/22', 'https://www.zaragoza.es/sede/servicio/ideazgz/22', and 'https://www.zaragoza.es/sede/servicio/ideazgz/22'.



### Organizado por:



### Colaboración:



### Equipo de facilitación



ARC Mediación Ambiental  
[arc@mediacionambiental.com](mailto:arc@mediacionambiental.com)

ARC Mediación Ambiental procura contribuir al desarrollo sostenible utilizando productos de bajo impacto ambiental, priorizando el uso del transporte público y realizando una gestión eficiente de los recursos.

Siguiendo estas directrices, se recomienda imprimir este documento a doble cara, utilizando papel 1005 reciclado post-consumo y libre de cloro.

## Índice

<b>1. LA PARTICIPACIÓN ELECTRÓNICA</b>	<b>4</b>
<b>2. BALANCE APORTACIONES</b>	<b>5</b>
<b>3. APORTACIONES AL DIAGNÓSTICO</b>	<b>6</b>
SOBRE LOS RETOS	<b>6</b>
SOBRE EL ANÁLISIS DAFO	<b>6</b>
<b>4. FORO DE DEBATE</b>	<b>8</b>
<b>4. APORTACIONES AL PLAN DE ACCIÓN.</b>	<b>10</b>
OBJETIVO 1. ORDENAR EL TERRITORIO Y HACER UN USO RACIONAL DEL SUELO, CONSERVARLO Y PROTEGERLO	<b>10</b>
OBJETIVO 3. PREVENIR Y REDUCIR LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y MEJORAR LA RESILIENCIA	<b>12</b>

## 1. La participación electrónica

En el proceso de elaboración de la Agenda Urbana de Zaragoza, una vez trabajada una primera fase en la que se han realizado los borradores de diagnóstico y plan de acción con la participación de las áreas del Ayuntamiento de Zaragoza y con el conocimiento de los socios de Ebrópolis, se planteó la necesidad de abrir a la sociedad zaragozana la participación para completar dicho diagnóstico y definir el plan de acción.

Por ello, se invitó a la ciudadanía a participar de forma on-line a través de las siguientes vías:

- I. Valoración y contraste del diagnóstico.
- II. Participación en un foro de debate sobre las nuevas prioridades tras la pandemia.
- III. Valoración de las actuaciones del plan de acción.

Para alcanzar estos objetivos, se pusieron a disposición las siguientes herramientas:

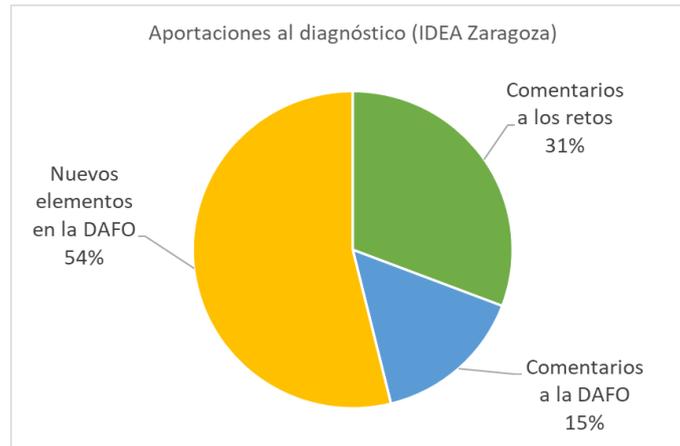
- Un correo electrónico para hacer llegar las aportaciones.
- La plataforma IDEA Zaragoza, a través del reto #RETOAGENDAURBANA2030.

El calendario para recibir aportaciones fue el siguiente:

- Valoración del diagnóstico, del 25 de mayo al 2 de junio.
- Valoración de las actuaciones del plan de acción, del 2 al 16 de junio.
- Foro de debate, del 25 de mayo al 16 de junio.

## 2. Balance aportaciones

En total ha habido **13 aportaciones al diagnóstico**:



En el foro de debate ha habido 4 entradas.

Respecto a las aportaciones al plan de acción, ha habido **22 aportaciones a diferentes actuaciones**:



Por último, ha habido **2 propuestas de nuevas actuaciones**, una en el objetivo 1 y otra en el objetivo 3.

## 3. Aportaciones al diagnóstico

### Sobre los retos

Ha habido 3 personas que han hecho aportaciones al diagnóstico. Las tres personas mostraban su acuerdo global con los retos planteados para cada objetivo.

A continuación, aparecen las aportaciones y comentarios a los retos:

- Habría que poner un mayor énfasis al papel de la alimentación en la configuración y metabolismo de los sistemas urbanos. Este es un problema de base, ya que la AUE no reserva un lugar propio a este tema. No obstante, el sector agroalimentario es prioritario para la transición hacia sistemas urbanos más resilientes, saludables y justos.
- En el reto sobre economía circular dispondría el planteamiento del coste del ciclo de vida como criterio prioritario en la contratación pública.
- El principal problema que veo es que la acción municipal no se corresponde con la literatura sobre papel. Todavía no se ha aprobado el Plan Especial de la Estepa - 2009 en aprobación inicial. La recuperación de la huerta de Zaragoza se limita a los mercados agroecológicos, iniciados hace 13 años, pero totalmente insuficiente para avanzar en un modelo de alimentación sostenible y saludable. No se ha puesto en marcha la marca huerta de Zaragoza aprobada por unanimidad en 2017 y etc.
- Creo que contemplan todas las cuestiones necesarias para afrontar los retos sociales, económicos y ambientales de manera que se alcance un modelo urbano en el futuro adaptado a las nuevas necesidades.

### Sobre el análisis DAFO

Ha habido 3 personas que han hecho aportaciones al diagnóstico. Dos de las tres personas mostraban su acuerdo global con los elementos identificados en el análisis DAFO.

A continuación, aparecen las aportaciones y comentarios al análisis DAFO:

- Como amenaza consideramos que el marco general presupuestario y administrativo de austeridad no es sólo a causa del COVID, pero también por la guerra en Ucrania y otros conflictos a nivel internacional, así como otros aspectos socioeconómicos que están configurando nuestro modo de vida.
- Faltan elementos importantes relacionados con la calidad del agua de abastecimiento y la depuración, se valoran como buenas cuando los informes CHE nos apuntan lo contrario, con la gobernanza donde las decisiones estratégicas, con el mantenimiento y aumento del arbolado en la ciudad construida, con la mejora de la gestión de los residuos y en la reducción en origen, con el apoyo al relevo generacional real de los agricultores.

Se propone añadir los siguientes elementos nuevos en el análisis DAFO:

- Amenazas:
  - Crecimiento de problemáticas sociosanitarias vinculadas con la mala alimentación, con elevada incidencia en los grupos sociales más vulnerables, infancia y juventud.
  - Estrategias de comunicación agresivas respecto a los alimentos y la alimentación saludable.
- Oportunidades
  - Diversos movimientos sociales bien estructurados (feminismo y de Economía Social y Solidaria) muestran cierto interés y afinidad crecientes hacia la alimentación sostenible y saludable".
- Debilidades:
  - Falta de valoración de los espacios esteparios que albergan singularidades de biodiversidad importantes para Europa.
  - Desconfianza de la población y los colectivos hacia modelos de participación con baja influencia en las decisiones.
  - La huerta de regadío se dedica en más del 90% al cultivo de alfalfa para la exportación mientras importamos para nuestra alimentación.
- Fortalezas:
  - Disponemos de tierra fértil con capacidad para autoabastecernos."

## 4. Foro de debate

Ha habido 4 aportaciones que se refieren a la pregunta: ¿Consideras que hay que plantear nuevos retos/objetivos?

### Marianna Martínez Alfaro

- La Agenda Urbana debe ser una hoja de ruta que trabaje no solo la sostenibilidad, sino que trascienda los marcos formales. Nos interesa también tener una ciudad que sea inclusiva y que responda a los grandes retos y desafíos en torno a la diversidad que, a mi juicio, es uno de los grandes retos. el aprender a gestionar la diversidad. Y partiendo de esta premisa mi aporte va en la línea de movilidad. Formo parte de un lab de movilidad "Zarainnova Mobility Lab" donde nos gusta poner a las personas en el centro de los procesos y es justo en esta línea que me permito incorporar como aporte esencial de la agenda urbana la **incorporación de la perspectiva de género** aspecto que debe estar presente no solo en las agendas sino como eslabón para elaborar políticas públicas que realmente den respuestas a las necesidades de la ciudadanía. En el ámbito de la movilidad es esencial visibilizar las diferencias que se producen no solo en el medio de transporte para los desplazamientos, sino que el ámbito de los cuidados y las jornadas de trabajo son esenciales para **elaborar perfiles diferenciados en el uso del transporte público y privado** y en este caso somos las mujeres las que nos desplazamos de forma más sostenible. también en esta línea interesa incorporar a la necesidad de **incorporar protocolos de igualdad en las áreas de formación en esta temática**. Hay países que para obtener el carnet de conducir deben aprobar un módulo transversal de igualdad y esto se refleja luego en el diseño de mejores líneas estratégicas. Incorporando la innovación como modelo conocemos las necesidades de las personas en su diversidad y todo el elemento diferencial debe estar presente en las agendas urbanas como líneas de actuación eficaces

0 Apoyos

### Olga (ANSAR)

- Considero que un reto importante es la **soberanía alimentaria** que debería abordarse, sobre todo en una ciudad como Zaragoza que tiene capacidad para

poder abastecerse de hortalizas de su huerta de cercanía. Pero ello requiere apostar decididamente por apoyar a la producción y al relevo generacional de hortelanos y hortelanas a la vez que favorecer el producto de cercanía y ecológico tanto al conjunto de la población como a sectores específicos como centros escolares, albergue, casa amparo, conjunto de dependencias municipales y acuerdos con Horeca y Restaurantes, así como con Banco de Alimentos. Merca Zaragoza debería cumplir un papel importante en esta transición al igual que lo están desarrollando Mercas de otras ciudades.

1 Apoyo

#### Alicia Aliaga

- Respecto a la necesidad de vivienda accesible y asequible, en Zaragoza se han de **facilitar los proyectos de alojamientos sociales comunitarios dentro del sistema social no lucrativo de Cesión de Uso**. Son proyectos que, urbanísticamente, van a integrarse en la trama urbana consolidada para ofrecer, de forma corresponsable, servicios sociales de carácter innovador en su entorno, acogida a sectores vulnerables, transmisión de experiencia, o servicios comunitarios pioneros, etc. Se trata de equipamientos urbanos que cubren nuevas necesidades sociales emergentes.

0 Apoyos

#### vecino 3333

- El principal reto de la Ciudad de Zaragoza después de la Pandemia es **bajar el nivel de ruido** existente en la misma. Más del 60% de los Zaragozanos sufren exceso de ruido (INSTITUTO GLOBAL DE LA SALUD. LA CAIXA). En Zaragoza es el primer problema medioambiental de Zaragoza. es el ruido. Eso pasa por el cumplimiento de las leyes, estatales y europeas. Vulneración de Derechos Fundamentales. Donde existen sentencias de todo tipo: europeas, estatales. Que no se están cumpliendo en la Ciudad de Zaragoza. EL RUIDO DE LAS TERRAZAS DE LOS BARES debe desaparecer en esta etapa Postpandemia. Tuvieron su razón de existir. Pero las Terrazas que ocupan los aparcamientos deben retirarse como mucho hasta el 1 de enero de 2023. El 2 de enero de 2023 deberían estar todas fuera. Y no solo por el ruido. Por la falta de salubridad, higiene en la ciudad. Esas Terrazas de aparcamiento llevan colocadas más de dos años. No se han lavado por la parte interior nunca. Además, no se pueden

lavar ni higienizar. Uno porque están hechas con rastreles y pegadas al suelo. El agua no corre. Si se echan productos químicos, podríamos entrar en una intoxicación, y peligro generalizado para todos los ciudadanos. Hay que cumplir las Ordenanzas: No solo la parte que le interese a unos interesados. La ordenanza de Veladores y del ruido de Zaragoza son ORDENANZAS FANTAMAS. NO EXISTEN. NO SE CUMPLEN Las terrazas de las aceras deben regularse y cumplir las normas. Las sillas y las mesas deben ponerse con unos buenos aislamientos acústicos. Correr las mesas constantemente, apilarlas, atarlas con cadenas (cosa prohibida) hace que estemos soportando los vecinos, un ruido constante. Que va a hacer peligrar nuestra salud. **EL OBJETIVO PRIMERO QUE PLANTEO: RETIRAR LAS TERRAZAS EN CALZADA. DE APARCAMIENTOS. ANTES DEL 1 DE ENERO DE 2023**

## 4. Aportaciones al Plan de Acción.

### Objetivo 1. Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo

Se recogen a continuación las aportaciones que han llegado y que hacían referencia a este objetivo. En este caso, excepto la aportación a la actuación OE1.02., que es de una persona a título particular, el resto de las aportaciones las ha enviado la entidad ANSAR.

#### **OE1.02. Protección y puesta en valor de los elementos que conforman la infraestructura verde y azul para preservar la biodiversidad**

- El Pla de Protección de la Estepa cuya aprobación inicial se realizó en 2009 sigue sin llevarse a aprobación definitiva. Hubo periodo de alegaciones y participación ciudadana, pero tras trece años sigue en el olvido. Urge su aprobación ya dado que en la actualidad los nuevos desarrollos de energía renovables, unido a otros desarrollos en estos espacios, pone en peligro su suelo frágil y su biodiversidad (*Alicia*).

**OE1.04. Restitución Paisajística [Hidromorfológica] Y Acciones De Participación En El Entorno Del Río Huerva**

- Suele ser habitual que las propuestas de actuación en los ríos en Zaragoza se hagan desde una visión arquitectónica o paisajística. **Hay que entender que un río es un ecosistema fluvial con su régimen de caudales**, el Huerva está ya muy deteriorado tanto por el poco caudal circulante que en su paso por la ciudad se tiene que apoyar en agua del Canal a la altura del Ojo del Canal como por la calidad del agua. A ello hay que añadir el poco espacio que se le ha dejado a su paso por la ciudad, constreñido entre edificios tanto en el pasado como en la actualidad.
- Considero que para que las personas/colectivos podamos aportar con criterio de opinión razonada sería necesario realizar **charlas en las que intervinieran expertos en restauración fluvial, arquitectos etc.** para que tras recibir información podamos opinar. No se puede opinar sin contar con información.
- Me parece importante **que haya expertos en restauración fluvial**, suele ser habitual que para temas fluviales en espacios urbanos no se cuente con expertos en la materia.
- Por otro lado, se dice que ya se han iniciado las actuaciones, cuando lo normal en cualquier proceso participativo es establecer un **espacio de aportaciones antes de que se inicie** y como he dicho con información experta.

En el Objetivo 1, se proponen una nueva actuación:

**1. Puesta en valor de la huerta de Zaragoza (propuesta por Olga Conde, ANSAR)**

La huerta de Zaragoza constituye un recurso estratégico para la ciudad. Pocas ciudades cuentan con tanta tierra fértil capaz de abastecer a su población. Su recuperación generaría beneficios ambientales, sociales y económicos, ... Pero ello requiere una apuesta decidida por apoyar el relevo generacional, acompañando procesos de incorporación de nuevos agricultores. El Parque Agrícola de las Fuentes recogido en el Plan Director de la Infraestructura Verde

es un espacio a potenciar en esa línea.

Existen experiencias en la Red de Ciudades por la Agroecología de la que forma parte el Ayuntamiento de Zaragoza de donde extraer buenas prácticas exitosas... ANSAR viene colaborando con Ebrópolis en estos temas de la huerta desde el año 2000. En la actualidad participa en el Consejo de Organizaciones Sociales de la Red de Municipios por la Agroecología y podría ayudar a buscar experiencias exitosas

### Objetivo 3. Prevenir y reducir los efectos del cambio climático y mejorar la resiliencia

Excepto las aportaciones señaladas, que ha hecho llegar una persona a título individual, el resto son aportaciones realizadas por la entidad ANSAR.

#### OE3.03. Elaboración del Plan de Adaptación al Cambio Climático

- Nuestra ciudad requiere grandes tramos por todos los barrios de sombra a través de vegetación. Mejora la calidad del aire y las posibilidades de socialización en el exterior. *(Alicia)*

#### OE3.04. Puesta en marcha de la Estrategia de Alimentación Sostenible y Saludable

- Es imprescindible conectar con nuestro entorno agrícola que nos facilitará alimento de primera necesidad, de menor coste y menor huella. **Que se facilite la productividad agrícola en nuestro municipio.** *(Alicia)*.
- Está claro que **el modelo de alimentación repercute** en el cambio climático, en la calidad del agua, en el consumo de energía, en la salud de las personas, en la economía local.
- Zaragoza es una ciudad que cuenta con tierra fértil de regadío de tal forma que se podría autoabastecer con frutas y hortalizas de cercanía, pero lo dedicamos al cultivo de alfalfa para la exportación; por lo tanto, el objetivo prioritario es **apoyar a los pocos hortelanos que quedan y favorecer la incorporación de nuevos hortelanos,**

sustituyendo el cultivo de alfalfa por el de hortalizas. Sin producción no habrá alimentación sostenible y saludable.

- Es por ello que más allá de las acciones de sensibilización sobre el modelo de alimentación considero que hay dos tareas prioritarias:
  - **compra pública** de cercanía para abastecer a escuelas infantiles y conjunto de servicios gestionados por el Ayuntamiento. Ello permitiría que los hortelanos tuvieran asegurada una parte de su producción, apoyando el empleo local y la salud del medio ambiente y de las personas.
  - **impulsar el relevo generacional**, que no se consigue solo con cursos, sino que tiene que ir asociado a un proyecto de acompañamiento, de proporcionar prácticas con agricultores profesionales, con ayudar en la búsqueda de tierras, con acompañamiento en todo el proceso de producción, distribución con el fin de garantizar la viabilidad de estos emprendimientos agrícolas.
- Hay **experiencias en el marco de la Red de Municipios por la agroecología** que podrían servir de referencia.
- Sería necesario realizar la **huella de carbono de nuestro modelo de alimentación**, al menos en lo referido a la huerta. Las toneladas de frutas y hortalizas que llegan de otros países, ciudades a MercaZaragoza y la huella que supone, comparándolo con lo que se produce de cercanía y ecológico.
- Apostar por una **línea estratégica de alimentación sostenible y saludable** para la ciudad requeriría la necesidad de generar estructura municipal tal como se está realizando en otros ayuntamientos. No puede abordarse con el mismo personal que antes atendía otras tareas y que se les viene esta añadida.
- En esta acción **debe estar también implicadas diferentes áreas más allá de la de Medio Ambiente**.

### OE3.05 El Bosque de los Zaragozanos

- Cualquier propuesta urbana y social **ha de contar con un proceso participativo** que haga suyo el proyecto (*Alicia*).
- Si bien valoro como **positivo naturalizar la ciudad y aumentar el arbolado de Zaragoza y su entorno** considero que la manera como se está actuando no es la más adecuada para lograr este objetivo.
- En una situación de cambio climático y olas de calor como la que estamos viviendo una **prioridad debería ser generar espacios de sombra en calles y plazas de la ciudad**. Estamos estos días escuchando la necesidad de refugios climáticos y entre otras medidas están los espacios sombreados en todos los barrios accesibles a las personas vulnerables. En la ciudad no se está considerando, en mi opinión, esta prioridad, de hecho la calle Predicadores que se está remodelando en la actualidad, carece de arbolado que proporcionen sombra, predomina el cemento y los pocos árboles plantados son de una especie que no proporcionará sombra. Se ha perdido una oportunidad para que el bosque de los zaragozanos llegue a esta calle, como a la plaza Santa Engracia, la plaza Salamero, y tantas calles de la ciudad como la calle Ricla en la que se han cortado 30 árboles aproximadamente.
- Por otro lado, **no es cierto que se esté haciendo con participación**, la participación se ha entendido como aportar una cantidad económica para que las empresas y la ciudadanía apadrinen árboles. Es cierto que se han hecho repoblaciones en montes con escolares como siempre se hacían, pero esto no es una novedad.
- La acción emblemática ha sido **Campos del Canal**, que se anunció como ejemplificante, allí se arrasó con toda la vegetación que había y la fauna asociada, que se retiró en camiones, se roturó el suelo, destruyéndolo sin hacer un balance previo de la captura de CO2 que ya estaba haciendo dicho suelo. Se hablo de economía circular en la idea que se llevaba compost del CETRUZ, cuando se había retirado la materia orgánica del suelo. **Un conjunto de formas de proceder contrarias a los principios de la Infraestructura Verde**.

- Todo ello se realizó sin participación ciudadana, las reuniones fueron para comunicar lo que ya estaba decidido, afirmando que eran reuniones informativas dado que la participación ya se había dado en el momento de la elaboración del Plan Director de la Infraestructura Verde. **Solo a posteriori se constituyó una Comisión de Dialogo cuando el destrozo ya estaba hecho.**
- Al día siguiente de la constitución de esta Comisión **se volvió a actuar de igual forma en el barrio de la Paz**, creando un jardín Japones sin que ni la junta de Distrito tuviera conocimiento de ellos, y realizándolo con un colegio ajeno al barrio. Entiendo que esto no es ejemplo de participación, aunque se venda como tal ni lo que se ha hecho hasta la fecha constituya un modelo de renaturalización de la ciudad y de adaptación al cambio climático.
- Se habla de **cantidades de captura de CO<sub>2</sub>** que va a suponer este arbolado pro hay que tener en cuenta que como los expertos confirman **deben hacerse cálculos rigurosos** donde se contemple que especies, tamaño como se ha preparado terreno, cuanta energía se ha empleado en ellos, si se ha retirado materia orgánica que perdidas ha habido de captura de CO<sub>2</sub> que ya había, etc.

En el Objetivo 3, se propone una nueva actuación:

## **2. Uso de recursos renovables que no degraden el medio social y físico en el que vivimos (propuesta por Alicia, alojamiento colaborativo de cesión de uso en la ciudad de Zaragoza)**

Diseño de un equipamiento social que se atenga en cualquiera de sus elementos y funciones al respeto a la sostenibilidad. Sería el caso de crear una comunidad energética compartida con el entorno.

La entidad que propone la actuación se implicaría desde la construcción del equipamiento hasta la gestión de dicha comunidad energética, que sería compartida desde su diseño con el entorno social próximo.

*Zaragoza, 22 de junio de 2022*