



Entrega de premios a miembros del Club de Encuentros Agenda 21

Premio Capital Verde Europea 2016

12. Gestión Ambiental Integrada



An initiative of the European Commission

2016



Spain

12. GESTIÓN AMBIENTAL INTEGRADA

12A. Situación actual

Visión, estrategia:

Describe si la ciudad cuenta con una visión ambiental claramente definida, ampliamente comprendida y respaldada para la municipalidad como, por ejemplo como parte de un compromiso más amplio de sostenibilidad urbana.

¿Se refleja la visión en las diversas estrategias y planes de acción, que incluyen objetivos y metas para los distintos sectores? Enumere las estrategias y planes más importantes e indique su relación con la visión general.

¿Cuenta su visión y estrategias correspondientes con el respaldo y la implementación del consistorio?

¿Existe un presupuesto específico para la implementación de la visión medioambiental?

Gestión, supervisión y evaluación:

¿Qué partes interesadas han participado en el desarrollo de la visión medioambiental de la ciudad y de las estrategias y planes de acción asociados? (por ejemplo, la aportación de la sociedad civil y los ciudadanos) ¿Cuáles han sido los arreglos prácticos de esto?

¿Cómo están organizadas las estructuras de gestión en su ciudad y qué herramientas de gestión se utilizan para alcanzar los objetivos y metas medioambientales? Por ejemplo, círculos de gestión, evaluaciones obligatorias del impacto sobre la sostenibilidad de las propuestas políticas, estructuras de los proyectos, promoción de las destrezas, evaluaciones periódicas, etc.

Describe el sistema de supervisión e informes

Liderazgo

¿Predica la ciudad (administración) con el ejemplo en cuanto al comportamiento medioambiental? Describe sus actividades relacionadas con los sistemas de gestión medioambiental, contratación pública ecológica, desarrollo de habilidades, etc.

¿Coopera su ciudad con otros organismos en diferentes niveles u otras organizaciones (regionales, nacionales, de la UE, internacionales) en temas medioambientales? ¿Cuáles de estas actividades o proyectos de cooperación ha iniciado su ciudad o ha actuado como principal colaborador? También haga referencia a su participación en proyectos financiados por la UE y su compromiso con iniciativas internacionales, acuerdos, etc. (Agenda 21, Compromisos de Aalborg, Pacto entre Alcaldes, C20, Alianza del Clima, ICLEI, EUROCITIES, etc.)

Enumere todas las desventajas que resulten de los factores históricos y/o geográficos que pueden haber influido en esta área del indicador.

Visión, estrategia

Zaragoza, a través del Plan Estratégico 1998-2010 y posteriormente el Marco Estratégico 2020, ha trabajado y trabaja con una visión de futuro, en que las políticas ambientales y sostenibilidad, son uno de sus pilares.

Estas políticas han tenido como resultado una significativa reducción en emisiones de CO₂, una mejora sustancial de la calidad del aire, implantación de energías renovables y un reconocimiento internacional en la gestión sostenible del agua cuyo hito fue la celebración en Zaragoza de la Exposición Internacional 2008 "Agua y Desarrollo Sostenible".

Estas estrategias son fruto de largos procesos de participación ciudadana en los que más de 200 entidades de la ciudad han colaborado.

Para el año 2015 está prevista una revisión de los objetivos del 2020, así como el inicio de los trabajos para la estrategia de 2030, en la que el concepto de economía verde aparece como la base de las políticas del futuro, En la actualidad ya hay grupos de trabajo (economía verde y políticas sociales) que están diseñando el escenario 2030. (Fig. 1)



Fig 1. Sesión de trabajo de la Comisión 21

Estrategias y Planes

- Plan de Mejora de la Gestión y de la Calidad del Abastecimiento de Agua. 2002.
- La Agencia de Medio Ambiente y Sostenibilidad tiene un plan interno de calidad por el que desde 2008 somete su gestión a indicadores de eficacia y eficiencia.
- Estrategia de Mitigación del Cambio Climático y mejora de la Calidad del Aire. 2009
- Estrategia de Adaptación al Cambio Climático en la ciudad de Zaragoza, 2010
- Plan de lucha contra el Ruido. 2011.
- Acuerdo Voluntario entre Ayuntamiento de Zaragoza y empresas industriales. 2011
- Estrategia para la conservación de la Biodiversidad de Zaragoza. 2012.
- Plan de Movilidad Sostenible. 2006.
- Plan Director de la Bicicleta. 2010.
- Plan Especial de Protección de la Estepa. En elaboración.
- Estrategia de la Energía 2020. En elaboración.

Normas de protección del medio ambiente y sostenibilidad

- Ordenanza para la Protección contra Ruidos y Vibraciones. 2001.
- Catálogo de árboles singulares. 2007.
- Ordenanza de Ecoeficiencia Energética y Utilización de Energías Renovables en los edificios y sus instalaciones. 2009..
- Ordenanza de circulación de Peatones y Ciclistas. 2009.
- Ordenanza Municipal para la Ecoeficiencia y la Calidad de la Gestión Integral del Agua. En período de alegaciones
- Ordenanza Municipal de Fomento a la Rehabilitación de Edificios. 2010.
- Ordenanza de Protección del Arbolado Urbano. 2013.
- Ordenanza municipal sobre la protección, tenencia responsable y venta de animales. 2013
- Nueva Ordenanza de Protección contra Ruidos y Vibraciones. En elaboración.

Presupuesto Medioambiental

En el año 2012, el porcentaje de gasto en Medio Ambiente sobre el Presupuesto total de la ciudad fue del 22,4 %.

Gestión, supervisión y evaluación

La gestión medioambiental y de sostenibilidad de la ciudad corresponde al Ayuntamiento, a través de la Agencia de Medioambiente y Sostenibilidad.

No obstante el Consejo Sectorial de Medio Ambiente (Agenda 21), creado en 1998, es el órgano de interlocución con la sociedad civil y empresarial hasta el punto de que todos los planes, estrategias y/o normativas pasan por su análisis y supervisión.

La ciudadanía está plenamente informada directamente a través de la web municipal y participa mediante los procedimientos reglados de tal manera que los planes, estrategias y normativas alcanzan un alto nivel de consenso.

En el año 2000 Zaragoza adoptó los indicadores comunes europeos aprobados en la Conferencia de Hannover, a los que sumó una serie de indicadores locales. Un total de 39 Indicadores que viene evaluando anualmente la calidad ambiental y la sostenibilidad de la ciudad.

Liderazgo

La ciudad predica con el ejemplo

El Ayuntamiento aprobó en 2012 una estrategia digital que incluye en su desarrollo acciones para fomentar la ecoinnovación y la reducción de consumos energéticos:

- implantación de la eAdmin hasta llegar al CERO PAPEL
- renovación total del alumbrado público con sistemas LED
- soluciones para la conducción eficiente del vehículo privado
- Sistemas de Gestión Ambiental a todas las contrataciones de servicios públicos
- cálculo de la huella de carbono en las contrataciones públicas
- políticas de eficiencia energética y de consumo de agua en los edificios municipales
- edificios nuevos "cero emisiones"
- vehículos sostenibles en la renovación del parque municipal y exigencia previa en la contratación de servicios públicos.

Cooperación

Zaragoza participa en diversas redes nacionales e internacionales:

- EUROCITIES. 2001. Actual miembro de la Secretaría Permanente.
- CIDEU. Ostentó su Presidencia en pasados años.
- EUROPEAN COMMON INDICATORS.
- RED ESPAÑOLA DE CIUDADES POR EL CLIMA. 2005.
- ICLEI. 2005.
- ENERGIE-CITÉS. 2005.

En proyectos europeos, Zaragoza ha participado en:

- LIFE 96 "Zaragoza, ciudad ahorradora de agua: pequeños pasos, grandes soluciones"
- LIFE 98 "GALACHO-Zaragoza, development and demonstration of a pilot project for the development of strategies for multi-agent participation in the decision-making process"
- LIFE 99 "Zaragoza ahorra papel y árboles"
- LIFE 03 "OPTIMIZAGUA"- Demonstration of water saving for watering use through the experimentation of artificial intelligence integrated in traditional systems of water

control"

- INICIATIVA CONCERTO. Proyecto Renaissance, Edificación Sostenible.
- PROYECTO SWITCH. 12 ciudades de los cinco continentes liderado por UNESCO-IHE Institut for Water Education.
- FONDOS DE COHESIÓN. Plan de Infraestructuras del Agua.
- FONDOS FEDER. Restauración Hidrológico-Forestal en Montes de Torrero.

En la última convocatoria LIFE+12 Zaragoza ha sido beneficiada con dos proyectos:

- LIFE "ZARAGOZA NATURAL"
- LIFE "HUERTAS Km 0". (Fig. 2)



Fig 2. Mercado agroecológico de ProductosKm0

Compromisos

- Carta de Aalborg sobre Ciudades Sostenibles. 2000.
- Compromisos Aalborg+10. 2004.
- Carta de la Tierra. 2005.
- Red de Ciudades por el Clima. 2005
- ICLEI -Asociación de gobiernos locales para la sostenibilidad, 2005
- Ciudades por la Protección del Clima. 2008
- Red Española de ciudades para la Protección de la Biodiversidad. 2008
- Declaración de la Cuenta Atrás 2010 de la Unión Internacional para la conservación de la Naturaleza. 2008
- Iniciativa WWF "La hora del planeta". 2008
- Sede de la Exposición Internacional sobre el Agua y Desarrollo Sostenible. 2008

Las mayores dificultades para desarrollar las políticas ambientales y de sostenibilidad son:

Culturales. Parte de la población se resiste a aceptar las medidas de movilidad sostenible lo que obliga a realizar fuertes campañas de información y sensibilización.

De coordinación. Ocasionalmente se producen resistencias en la coordinación interna municipal respecto de las políticas ambientales al entender otros departamentos que hay cierta intromisión en sus actuaciones.

Económicas. Las políticas ambientales exigen grandes inversiones en depuración de aguas, movilidad sostenible, residuos, etc. que con la crisis económica es necesario replantear. No en las políticas en sí mismas, sino en sus plazos de ejecución y su adaptación a la situación cambiante en cada ejercicio.

12B. Implementación

Describe la estructura organizativa de la administración municipal y muestre cómo están encajadas las estrategias medioambientales en la organización. Incluye un organigrama.

¿Qué departamento u organismo político es la fuerza impulsora detrás de la visión medioambiental?

¿Cuál es el presupuesto total de su ciudad para el año fiscal actual y cuánto se ha asignado a las actividades medioambientales? ¿Este presupuesto ha aumentado o ha disminuido?

Instrumentos innovadores

¿Utiliza la ciudad, en su política ambiental, instrumentos innovadores como "llamadas de atención": participación ciudadana en el cumplimiento ambiental, actividades de sensibilización a través de los medios sociales, financiación innovadora, etc.?

¿Hasta qué punto se evalúa el progreso de las políticas / estrategias / proyectos? ¿Su adopción es en función de los resultados de las evaluaciones?

Estructura organizativa

El Gobierno de la Ciudad está estructurado por Departamentos (Consejerías) que cubren las distintas áreas de gestión municipal.

La Consejería de Cultura, Educación y Medio Ambiente es el órgano competente en materia del cuidado de la ciudad y la sostenibilidad de sus recursos.

Departamento impulsor de la visión medioambiental

La Agencia de Medio Ambiente y Sostenibilidad es la entidad local encargada de la planificación, gestión, coordinación y ejecución de las actividades y directrices relacionadas con la sostenibilidad.

Es también el órgano transversal en las políticas municipales en respuesta a la estrategia de que la sostenibilidad ambiental debe extenderse a toda la acción de gobierno.

La participación de la ciudadanía y la sociedad civil se realiza a través del Consejo Local Agenda 21, del que la Agencia es Secretaría Técnica. (Fig 3)



Fig 3. Transversalidad de la Agencia de Medio Ambiente y Sostenibilidad

El Consejo es participante activo en la reflexión y toma de decisiones del gobierno local mediante procedimientos de participación estructurados. (Fig. 4)

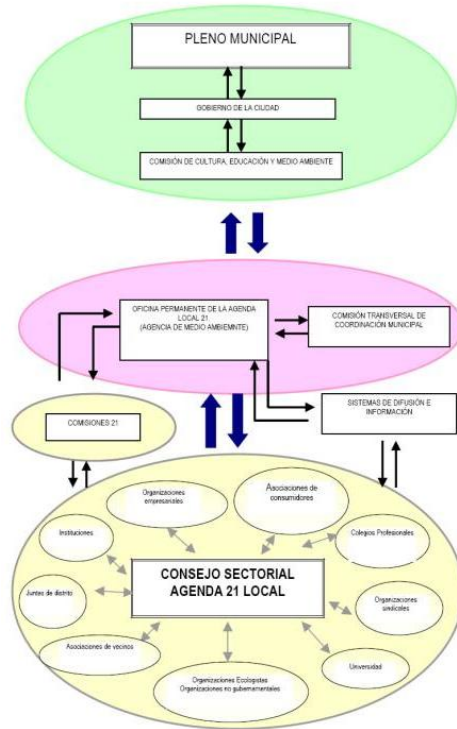


Fig 4. Interrelación entre la Administración Local y el Consejo Agenda 21 Local

Presupuesto Municipal de Medio Ambiente

El presupuesto total para el ejercicio 2013 es de 652.304.667 €, correspondiendo 143.767.883 € a las políticas ambientales, 22,4% del total.

A pesar de que el presupuesto global se ha reducido en estos últimos años, el importe destinado a medio ambiente se ha mantenido.

Instrumentos innovadores

Programa educativo

25.000 escolares han promovido buenas prácticas ambientales (2012). (Fig. 5)



Fig 5. Escolares experimentando sobre ahorro de energía y cultivando su huerto escolar

Participación de la sociedad civil

200 empresas comprometidas voluntariamente, en el seno del Club de Encuentros con la Agenda 21 Local, para lograr pautas sostenibles en la fabricación y distribución. (Fig. 6)

Fig 6. Pleno del Consejo de la Agenda 21 Local. Adhesión de nuevas empresas



Participación Ciudadana

La participación ciudadana, y concretamente el Voluntariado Ambiental, son elementos esenciales en la gestión ambiental integrada. El trabajo con las ONGs no solo es de consulta sino de cooperación en el diseño y gestión de proyectos y actuaciones en los espacios naturales.

Acceso libre a datos de Calidad (Web municipal)

- ❖ *Zaragoza al Instante*. Información en tiempo real sobre el mapa de la ciudad.
- ❖ *IDEZar (Infraestructura de Datos de Zaragoza)*. Sistema de información horizontal a todas las áreas municipales basado en estándares (según la directiva INSPIRE) con posibilidad de combinar diferentes capas.
 - ✓ Premio de usabilidad. "EUROGI/eSDI-Net Awards 2011"
- ❖ *Conjuntos de Datos publicados en formatos Abiertos (Data Set Open Data)* 27 conjuntos de datos medioambientales.
- ❖ *Plataforma de Gobierno Abierto* Información acerca de todas las iniciativas municipales.
 - ✓ Premio Barack Obama: Memorándum sobre "Transparency and Open Government" 2009
- ❖ *Escucha Activa*. Herramienta de participación ciudadana para la toma de decisiones y recepción de sugerencias.
- ❖ *Portal de Transparencia*: El Ayuntamiento considera que el libre acceso a la información del sector público es un derecho básico. Está en fase de aprobación la "Ordenanza de Transparencia y libre acceso a la información".
- ❖ *Gestión Integrada*. Conjuntos de datos de medio ambiente.
 - ✓ Premios: eMobility 2001; Accesibilidad TAW 2006; Buena práctica W3C 2007; OPEN DATA – LINKED DATA 2010.
- ❖ *Proyecto e2democracy*. Proyecto Eurocores, Impacto sobre el ahorro energético y la reducción de CO2 a través de la participación electrónica.

Evaluación de las políticas

Cada programa, y sobre todo los de carácter educativo y de sensibilización, tienen una evaluación propia de carácter interdisciplinar y está incluido en el Sistema de Indicadores (39) que permite hacer una evaluación global a través de la huella ecológica.



Fig 7. Adultos informándose sobre cargadores solares de baterías

12C. Planes futuros

Describe los objetivos a corto y largo plazo de la gestión integrada de la política medioambiental y el planteamiento propuesto para su consecución.

Describe los proyectos emblemáticos presentes y futuros que demuestran su compromiso con la gestión integrada del entorno urbano.

Demuestre la conciencia pública de esta propuesta, es decir, una consulta pública, disponibilidad para su lectura, etc.

Objetivos a corto y largo plazo

- Limitar la expansión urbanística al perímetro marcado por el cuarto cinturón establecido por el vigente Plan de Ordenación Urbana y mantener e incrementar las políticas de reciclado de la ciudad.

La rehabilitación urbana de espacios, barrios y viviendas, en la que se incorporan los criterios de edificación bioclimática y eficiente en energía y agua de acuerdo con la Ordenanza de ecoeficiencia energética y utilización de energías renovables en los edificios y sus instalaciones y la Ordenanza de rehabilitación urbana, va a traer como consecuencia que los objetivos de reducción de los consumos de energía, emisiones de CO₂, consumos de agua, calidad de los espacios verdes y calidad del aire se cumplan en coordinación con los planes de movilidad sostenible y la estrategia de biodiversidad.

Las Estrategias son de carácter transversal, necesariamente deben influir en el conjunto de las decisiones políticas relacionadas con la ciudad.

- Avanzar en el perfeccionamiento de los sistemas de comunicación interna municipal y con la ciudadanía:
 - Incorporar más Conjuntos de datos al Catálogo de Datos Abiertos
 - Publicar servicios que faciliten la visualización y comprensión de los Conjuntos de datos
 - Poner a disposición de la ciudadanía herramientas que faciliten la combinación de los Conjuntos de datos y la generación de nuevos servicios:
 - Creación de mapas personalizados a sus necesidades

Proyectos emblemáticos

- Uno de los objetivos en el que se está trabajando en la ciudad, es la de integrar las energías renovables en la planificación y el diseño urbano, evitando pérdidas innecesarias en el transporte de energía; es decir, producir y de una forma limpia próxima a los centros de consumo.

En este sentido, y dentro de las actuaciones del Plan Estratégico de Energía -Smart City- se está preparando una propuesta para la incorporación de sistemas de carga ultra rápida por inducción, desarrollados por la Escuela Superior de Ingenieros Industriales, para el abastecimiento de buses urbanos (híbridos-eléctricos).

- Ejecución de dos Proyecto LIFE aprobados para el Ayuntamiento de Zaragoza en la convocatoria 2012 con un calendario de actuaciones 2013-2016 y un presupuesto conjunto de 3,9 millones de euros.
 - LIFE “ZARAGOZA NATURAL” (LIFE +12 ENV/ES/000567)

Revalorización de las Infraestructuras Verdes de la ciudad para potenciar su biodiversidad y reforzar la malla verde y la malla azul al mismo tiempo que se plantea una alternativa de turismo verde respetuoso con el medio natural.

- LIFE “HUERTAS Km 0”. (LIFE+12 ENV/ES/000919)

Recuperación de los espacios periurbanos dedicados tradicionalmente al cultivo hortofrutícola para generar empleo a través del desarrollo de la agricultura ecológica y canales de distribución directos, con una estimación de 150 nuevos puestos de trabajo.

12D. Referencias

Referencias y Enlaces

- Página oficial del Ayuntamiento de Zaragoza
www.zaragoza.es
- Web de Medioambiente de Zaragoza
www.zaragoza.es/medioambiente
- Ebrópolis
www.ebropolis.es
- Consejo Sectorial Agenda 21 y Comisiones
<http://www.zaragoza.es/ciudad/medioambiente/agenda21/consejo.htm>
- Indicadores de Sostenibilidad de Zaragoza
<http://www.zaragoza.es/ciudad/medioambiente/agenda21/observatorio/indicadores.htm>
- Plan de Mejora de la Calidad del Agua 2002
http://www.zaragoza.es/ciudad/grandesproyectos/plan_mejora.htm
- Estrategia de Adaptación al Cambio Climático y Calidad del Aire
<http://www.zaragoza.es/ciudad/medioambiente/atmosfera/estrategia.htm>
- Estrategia de Mitigación del Cambio Climático
http://www.zaragoza.es/ciudad/medioambiente/atmosfera/estrategias_adaptacion.htm
- Estrategia de Gestión Sostenible de la Energía 2010-2020
<http://www.zaragoza.es/ciudad/medioambiente/estrategia-sostenibilidad.htm>
- Estrategia de Biodiversidad
<http://www.zaragoza.es/ciudad/medioambiente/espacios/bio/estrategiabiodiversidad.htm>
- Plan de Movilidad Sostenible
<http://www.zaragoza.es/ciudad/movilidad/>
- Plan Director de la Bicicleta
<http://www.zaragoza.es/ciudad/viapublica/movilidad/bici/plan.htm>
- Estrategia de Ciencia y Tecnología
- Programa de Educación Ambiental para Escolares
<http://www.zaragoza.es/ciudad/medioambiente/educacionambiental/actividades.htm>
- Proyectos de Educación Ambiental
<http://www.zaragoza.es/ciudad/medioambiente/educacionambiental/>
- Plan de Acción contra el Ruido
<http://www.zaragoza.es/ciudad/medioambiente/atmosfera/maparuido/>
- Participación en Redes de ciudades
<http://www.zaragoza.es/ciudad/zaragozainternacional/redes/redes.htm>

Normativa

- Reglamento Municipal de Prestación del Servicio de Saneamiento y Depuración de Aguas de la Ciudad de Zaragoza
<http://www.zaragoza.es/contenidos/normativa/Exp-655001-13-Reglamento-saneamiento-depuracion.pdf>
- Ordenanza Municipal para la Ecoeficiencia y la Calidad en la Gestión Integral del Agua
- Ordenanza Reguladora de las Tarifas por la Prestación de Servicios Vinculados al Saneamiento y Depuración de Aguas
- Acuerdo de Ayuntamiento Pleno de 27.09.2013 Saneamiento y Depuración de Aguas
- Ordenanza protección arbolado urbano
http://www.zaragoza.es/ciudad/medioambiente/enlace/normativa/detalle_Normativa?id=4084
- Reglamento muestra agroecológica
http://www.zaragoza.es/ciudad/medioambiente/enlace/normativa/detalle_Normativa?id=3883
- Normas de ahorro y eficiencia en el ayuntamiento
http://www.zaragoza.es/ciudad/medioambiente/enlace/normativa/detalle_Normativa?id=88
- Utilización combustibles ecológicos
http://www.zaragoza.es/ciudad/normativa/detalle_Normativa?id=88
- Ordenanza Ecoeficiencia y uso energías renovables edificación
http://www.zaragoza.es/ciudad/medioambiente/enlace/normativa/detalle_Normativa?id=245
- Ordenanza protección animal
http://www.zaragoza.es/ciudad/proteccionanimal/detalle_Normativa?id=4523
- Ordenanza fomento a la rehabilitación
http://www.zaragoza.es/ciudad/normativa/detalle_Normativa?id=1442
- Ordenanza administración electrónica
http://www.zaragoza.es/ciudad/normativa/detalle_Normativa?id=922
- Ordenanza de transparencia y acceso a la información
http://www.zaragoza.es/ciudad/normativa/detalle_Normativa?id=3983
- Mas normativa municipal
<http://www.zaragoza.es/ciudad/normativa/>